

## SPIS TREŚCI

<b>Przedmowa</b> .....	V
<b>Wykaz skrótów</b> .....	XIII
<b>Wykaz literatury</b> .....	XV
<b>Rozdział I. Zagadnienia ogólne</b> .....	1
§ 1. Pojęcie administracji publicznej .....	2
§ 2. Cechy administracji i jej podziały .....	5
§ 3. Pojęcie i zakres prawa administracyjnego .....	9
§ 4. Powstanie i rozwój prawa administracyjnego w Polsce .....	12
I. Uwagi wstępne .....	12
II. Okres policystyki .....	13
III. Okres narodzin polskiej nauki prawa administracyjnego .....	14
IV. Okres rozwoju nauki prawa administracyjnego .....	16
§ 5. Podstawowe pojęcia w nauce prawa administracyjnego .....	17
I. Aparat administracyjny .....	17
II. Nadzór, kontrola, koordynacja, kierownictwo .....	18
III. Centralizacja i decentralizacja administracji .....	21
IV. Dobra publiczne, świadczenia publiczne, obowiązki publiczne .....	22
<b>Rozdział II. Źródła prawa administracyjnego</b> .....	25
§ 6. Pojęcie źródeł prawa i ich klasyfikacja .....	25
§ 7. Konstytucyjny system źródeł prawa .....	27
I. Uwagi wprowadzające .....	27
II. Konstytucja .....	29
III. Umowy międzynarodowe .....	30
IV. Ustawa .....	32
V. Rozporządzenie z mocą ustawy .....	36
VI. Rozporządzenia .....	37
§ 8. Akty prawa miejscowego .....	38
I. Pojęcie aktów prawa miejscowego .....	38
II. Akty prawa organów gminy .....	40
III. Akty prawa organów powiatu .....	40
IV. Akty prawa organów samorządu województwa .....	41

V. Akty prawa wydawane przez wojewodę i organy administracji nieze- spolonej .....	41
§ 9. Akty normatywne o charakterze wewnętrznym .....	42
§ 10. Ogłaszanie aktów normatywnych .....	44
I. Wprowadzenie .....	44
II. Wejście w życie aktów normatywnych .....	45
III. Teksty jednolite i sprostowania błędów .....	46
IV. Dzienniki urzędowe .....	47
1. Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej .....	48
2. Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” .....	48
3. Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B” ....	49
4. Dzienniki urzędowe ministrów kierujących działaniami administracji rządowej oraz dzienniki urzędowe urzędów centralnych .....	49
5. Wojewódzkie dzienniki urzędowe .....	50
6. Monitor Sądowy i Gospodarczy .....	51
<b>Rozdział III. Stosunek administracyjnoprawny .....</b>	<b>53</b>
§ 11. Pojęcie i cechy stosunku administracyjnoprawnego .....	53
I. Pojęcie stosunku administracyjnoprawnego .....	53
II. Cechy stosunku administracyjnoprawnego .....	55
III. Elementy stosunku administracyjnoprawnego .....	56
§ 12. Sposoby nawiązania stosunku administracyjnoprawnego .....	57
§ 13. Rodzaje stosunków administracyjnoprawnych .....	58
<b>Rozdział IV. Formy działania administracji publicznej .....</b>	<b>61</b>
§ 14. Uwagi wstępne .....	61
§ 15. Podział form działania administracji publicznej .....	65
§ 16. Akty normatywne stanowione przez administrację .....	71
§ 17. Pojęcie, cechy i rodzaje aktów administracyjnych .....	73
I. Akt administracyjny .....	73
II. Rodzaje aktów administracyjnych .....	78
§ 18. Uznanie administracyjne .....	85
I. Pojęcie uznania administracyjnego .....	85
II. Uznanie administracyjne a pojęcia niedookreślone .....	87
§ 19. Umowa cywilnoprawna .....	89
§ 20. Umowa administracyjna .....	91
§ 21. Ugoda administracyjna .....	92
§ 22. Porozumienie .....	94
§ 23. Przyrzeczenie .....	97
<b>Rozdział V. Podmioty administracji publicznej .....</b>	<b>99</b>
§ 24. Uwagi ogólne .....	99
§ 25. Organy administracji publicznej .....	100
§ 26. Samorząd .....	105
§ 27. Zakłady publiczne .....	106

§ 28. Fundacje prawa publicznego .....	108
<b>Rozdział VI. Ustrój administracji państwowej .....</b>	<b>111</b>
§ 29. Administracja naczelna .....	112
I. Uwagi wstępne .....	112
II. Prezydent .....	113
III. Rada Ministrów .....	118
1. Pozycja ustrojowa .....	118
2. Skład i organizacja Rady Ministrów .....	119
3. Powoływanie i odpowiedzialność rządu .....	121
4. Kompetencje .....	123
IV. Prezes Rady Ministrów .....	124
1. Pozycja ustrojowa .....	124
2. Kompetencje .....	125
V. Ministrowie .....	126
1. Pozycja ustrojowa .....	126
2. Ministrowie kierujący działem administracji rządowej .....	127
3. Ministrowie wypełniający zadania wyznaczone im przez Prezesa Rady Ministrów .....	128
4. Sekretarze i podsekretarze stanu .....	128
VI. Komitety i rady o szczególnej pozycji prawnej .....	128
§ 30. Urzędy centralne i agencje .....	133
§ 31. Administracja rządowa terenowa (zespolona i niezespolona) .....	138
I. Wprowadzenie. Podział terytorialny państwa .....	138
II. Wojewoda .....	139
1. Pozycja ustrojowa .....	139
2. Wojewoda jako przedstawiciel rządu .....	140
3. Wojewoda jako zwierzchnik zespolonej administracji rządowej .....	141
4. Wojewoda jako organ nadzoru nad jednostkami samorządu teryto- rialnego .....	142
5. Wojewoda jako reprezentant Skarbu Państwa .....	143
III. Wojewódzka administracja zespolona .....	143
IV. Terenowe organy rządowej administracji niezespolonej .....	146
V. Inne terenowe organy administracji .....	149
<b>Rozdział VII. Samorząd terytorialny .....</b>	<b>153</b>
§ 32. Pojęcie i istota samorządu terytorialnego .....	153
§ 33. Uwagi historyczne .....	154
§ 34. Struktura organizacyjna samorządu gminnego .....	155
I. Uwagi ogólne .....	155
II. Organy gminy .....	156
1. Rada Gminy .....	156
2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) .....	160
III. Jednostki pomocnicze .....	162
§ 35. Struktura organizacyjna powiatu .....	164

I. Uwagi ogólne .....	164
II. Organy powiatu .....	165
1. Rada powiatu .....	165
2. Zarząd powiatu .....	169
III. Powiatowa administracja zespolona .....	171
IV. Miasto na prawach powiatu .....	172
§ 36. Struktura organizacyjna województwa samorządowego .....	173
I. Uwagi ogólne .....	173
II. Organy samorządu województwa .....	175
1. Sejmik województwa .....	175
2. Zarząd województwa .....	178
§ 37. Zadania samorządu terytorialnego .....	181
§ 38. Mienie samorządowe, finanse i gospodarka komunalna .....	185
I. Mienie jednostek samorządu terytorialnego .....	185
II. Podstawy gospodarki finansowej .....	188
III. Gospodarka komunalna .....	193
§ 39. Współdziałanie jednostek samorządu terytorialnego .....	195
§ 40. Nadzór nad samorządem terytorialnym .....	197
<b>Rozdział VIII. Kontrola administracji .....</b>	<b>201</b>
§ 41. Kontrola sądowa administracji .....	202
I. Uwagi wstępne .....	202
II. Sądownictwo administracyjne .....	204
1. Geneza sądownictwa administracyjnego .....	204
2. NSA w świetle ustawy z 11.5.1995 r. ....	206
3. Sądy administracyjne w obowiązującym stanie prawnym .....	212
III. Sądy powszechne a kontrola administracji .....	216
IV. Trybunał Konstytucyjny .....	218
V. Trybunał Stanu .....	220
§ 42. Kontrola pozasądowa administracji .....	223
I. Najwyższa Izba Kontroli .....	223
1. Pozycja ustrojowa .....	223
2. Kryteria i zakres kontroli .....	223
3. Organizacja .....	225
4. Postępowanie kontrolne .....	227
II. Rzecznik Praw Obywatelskich .....	230
1. Wprowadzenie .....	230
2. Organizacja .....	231
3. Kompetencje .....	232
4. Środki działania .....	234
III. Rzecznik Praw Dziecka .....	236
IV. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych .....	237
V. Państwowa Inspekcja Pracy .....	240
§ 43. Kontrola wewnętrzna administracji .....	242
I. Wprowadzenie .....	242

---

II. Kontrola resortowa .....	242
III. Kontrola instancyjna .....	243
IV. Kontrola międzyresortowa .....	244
V. Kontrola prokuratorska .....	247
VI. Regionalne izby obrachunkowe .....	250
<b>Indeks rzeczowy .....</b>	<b>253</b>