

Spis treści

Przedmowa.....	XV
Wykaz skrótów.....	XVII
Rozdział I. Wprowadzenie	1
Rozdział II. Prawo energetyczne	7
§ 1. Zagadnienia ogólne.....	8
§ 2. Uczestnicy rynku energii	13
§ 3. Zasada dostępu osób trzecich do sieci – TPA (<i>Third Party Access</i>) ..	18
§ 4. Obowiązki przedsiębiorstw energetycznych.....	21
§ 5. Dostarczanie paliw i energii.....	25
§ 6. Regulacja prawna odnawialnych źródeł energii (OZE).....	38
I. Zagadnienia ogólne	38
II. System wsparcia odnawialnych źródeł energii	41
§ 7. Rynek mocy	46
§ 8. Polityka energetyczna	48
§ 9. Planowanie energetyczne.....	49
§ 10. Koncesje i taryfy	51
§ 11. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	60
§ 12. Obowiązek sprzedaży energii oraz gazu ziemnego na giełdzie.....	67
§ 13. Kary pieniężne	68
Rozdział III. Prawo pocztowe	70
§ 1. Rys historyczny	70
§ 2. Źródła prawa pocztowego.....	71
I. Prawo międzynarodowe	71
II. Prawo pocztowe UE.....	71
1. Wprowadzenie	71
2. Świadczenie usług pocztowych	72
3. Usługa powszechna.....	72
4. Reklamacje.....	75
5. Organ regulacyjny.....	75
III. Polskie prawo pocztowe	76
1. Wykonywanie działalności pocztowej.....	77
2. Usługa powszechna.....	78

2.1. Operator wyznaczony do świadczenia usługi powszechnej.....	79
2.2. Rachunkowość regulacyjna i koszt netto	79
3. Dostęp do elementów infrastruktury pocztowej	80
4. Prezes UKE	81
5. Kary pieniężne	82
6. Kontrola sądowa decyzji Prezesa UKE w sprawach z zakresu prawa pocztowego	83
Rozdział IV. Prawo telekomunikacyjne	84
§ 1. Wprowadzenie	84
§ 2. Źródła prawa telekomunikacyjnego.....	86
I. Źródła unijnego prawa o łączności elektronicznej	86
II. Źródła krajowego prawa telekomunikacyjnego	88
§ 3. Przedmiotowy i podmiotowy zakres prawa telekomunikacyjnego ..	89
I. Przedmiot działalności telekomunikacyjnej	89
II. Podmiotowy zakres prawa telekomunikacyjnego	91
III. Administracja telekomunikacyjna.....	92
§ 4. Uprawnienia do prowadzenia działalności telekomunikacyjnej.....	94
I. Rejestracja działalności telekomunikacyjnej	94
II. Uprawnienia do częstotliwości.....	94
III. Uprawnienia do numeracji	96
§ 5. Regulacja rynków telekomunikacyjnych.....	97
§ 6. Świadczenie usług telekomunikacyjnych	100
I. Ustawowe warunki świadczenia usług	100
II. Usługa powszechna	102
§ 7. Tajemnica telekomunikacyjna i ochrona danych użytkowników	103
§ 8. Kontrola działalności telekomunikacyjnej i odpowiedzialność przedsiębiorców	104
Rozdział V. Prawo transportowe	107
§ 1. Pojęcie transportu	107
§ 2. Prawo transportowe	108
§ 3. Umowa przewozu jako podstawa świadczenia usług transportowych.....	111
§ 4. Przewóz osób	112
§ 5. Przewóz towarów	113
§ 6. Transport drogowy	114
§ 7. Transport kolejowy	116
§ 8. Transport morski	117
§ 9. Transport lotniczy	119
Rozdział VI. Działalność lecznicza i publiczna administracja ochrony zdrowia	121
§ 1. Zdrowie i ochrona zdrowia jako przedmiot regulacji prawnej	122
I. Definicja zdrowia	122

II. Akty prawne (źródła prawa) dotyczące ochrony zdrowia i organizacji ochrony zdrowia	123
§ 2. Działalność lecznicza	129
I. Definicja działalności leczniczej	129
II. Dopuszczalność prowadzenia działalności leczniczej jako działalności gospodarczej albo niegospodarczej	130
III. Podmioty wykonujące działalność leczniczą	131
IV. Działalność lecznicza jako działalność regulowana	135
§ 3. Publiczna administracja ochrony zdrowia	137
Rozdział VII. Prawo farmaceutyczne	140
§ 1. Zagadnienia wstępne	141
I. Prawo farmaceutyczne jako część prawa gospodarczego publicznego	141
II. Źródła prawa	142
III. Zakres regulacji	144
IV. Pojęcie produktu leczniczego i podmiotu odpowiedzialnego	145
§ 2. Zasady i tryb dopuszczania do obrotu produktów leczniczych	148
I. Uwagi wstępne – wielość procedur umożliwiających wprowadzenie produktu leczniczego do obrotu	148
II. Procedury dopuszczenia do obrotu produktu leczniczego	149
1. Procedura scentralizowana	149
2. Procedura stosowana przez krajowy organ wydający pozwolenia	151
3. Procedury międzynarodowe	152
3.1. Procedura zdecentralizowana	152
3.2. Procedura wzajemnego uznania	154
4. Procedury krajowe uproszczone	155
5. Dopuszczenie do obrotu produktu leczniczego z zastrzeżeniem spełnienia określonych warunków	155
6. Krajowe uznanie pozwolenia zagranicznego	156
III. Dopuszczalność obrotu w sytuacjach kryzysowych	156
IV. Import równoległy	157
§ 3. Warunki prowadzenia badań klinicznych produktów leczniczych	161
§ 4. Warunki wytwarzania i importu produktów leczniczych	164
§ 5. Warunki obrotu produktami leczniczymi	166
I. Pojęcie obrotu produktem leczniczym oraz przesłanki jego dopuszczalności	166
II. Rodzaje obrotu produktami leczniczymi	167
1. Obrót detaliczny	167
2. Obrót hurtowy	169
3. Ograniczenia w obrocie produktami leczniczymi (po nowelizacji PrFarm w 2019 r.)	169
§ 6. Warunki nadzoru nad bezpieczeństwem produktu leczniczego oraz monitorowania bezpieczeństwa ich stosowania	170

Rozdział VIII. Publiczne prawo gospodarki rolnej i przetwórczej	172
§ 1. Zagadnienia wprowadzające	172
§ 2. Działalność rolnicza a ochrona środowiska	175
§ 3. Grupy producentów rolnych i ich związki, pojęcie producenta rolnego. Spółdzielnie rolnicze	181
§ 4. Rolnictwo ekologiczne	184
§ 5. Obrót gruntami rolnymi	186
§ 6. Regulacja rynków rolnych	190
I. Rynek mięsa	191
II. Rynek wina	192
III. Rynek cukru	192
§ 7. Organizacja rolnictwa – Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa i Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	194
Rozdział IX. Publicznoprawna regulacja bankowości i ubezpieczeń...	198
§ 1. Publicznoprawna regulacja bankowości	199
I. Zagadnienia ogólne	199
II. Reglamentacja działalności bankowej	199
1. Pojęcie działalności bankowej i czynności bankowych	199
2. Formy prawne wykonywania czynności bankowych	201
2.1. Banki państwowe	201
2.2. Banki spółdzielcze	202
2.3. Banki w formie spółek akcyjnych	203
3. Zezwolenia	204
3.1. Zezwolenie na utworzenie banku	204
3.2. Zezwolenia na rozpoczęcie działalności bankowej	207
4. Reglamentacja łączenia się banków	208
5. Tajemnica bankowa	208
5.1. Podmiotowy aspekt ochrony tajemnicy bankowej	208
5.2. Przedmiotowy aspekt ochrony tajemnicy bankowej	209
5.3. Wyłączenia spod zasady zachowania tajemnicy bankowej	209
III. Nadzór bankowy	210
1. Podmiotowy zakres nadzoru bankowego	210
2. Cel nadzoru	211
3. Skład, organizacja i zadania KNF jako organu nadzoru bankowego	212
§ 2. Publicznoprawna regulacja ubezpieczeń	213
I. Zagadnienia ogólne	213
II. Reglamentacja sfery ubezpieczeń	215
1. Pojęcie działalności ubezpieczeniowej	215
2. Ograniczenia działalności zakładu ubezpieczeń	216
3. Formy prawne wykonywania działalności ubezpieczeniowej ...	217
3.1. Zakład ubezpieczeń działający w formie spółki akcyjnej..	218
3.2. Zakład ubezpieczeń działający w formie towarzystwa ubezpieczeń wzajemnych	218

3.3. Zakład ubezpieczeń działający w formie spółki europejskiej.....	219
4. Zezwolenia na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej ...	219
4.1. Krajowy zakład ubezpieczeń.....	220
4.2. Zagraniczny zakład ubezpieczeń.....	223
III. Nadzór nad wykonywaniem działalności ubezpieczeniowej.....	224
1. Zadania organu nadzoru.....	225
2. Kontrola krajowego zakładu ubezpieczeń.....	225
Rozdział X. Zarządzanie mieniem państwowym	227
§ 1. Uwagi wstępne.....	227
§ 2. Systematyka ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym....	228
§ 3. Wykonywanie praw z akcji.....	229
§ 4. Profesjonalizacja zarządzania i nadzoru.....	231
§ 5. Zarządzanie mieniem Skarbu Państwa innym niż akcje i nadzór nad czynnościami państwowych osób prawnych, ewidencja mienia Skarbu Państwa.....	232
§ 6. „Złota akcja” Skarbu Państwa, „złote weto”, kontrola inwestycji	234
Rozdział XI. Prawo i ochrona konkurencji	236
§ 1. Istota konkurencji.....	237
§ 2. Podstawy prawne, zakres i cel ochrony konkurencji.....	239
I. Źródła prawa i ochrony konkurencji.....	239
II. Zakres ochrony konkurencji.....	241
III. Cel ochrony konkurencji.....	242
§ 3. Przedsiębiorca jako podmiot konkurencji.....	243
§ 4. Rynek właściwy a zakres konkurencji.....	244
§ 5. Monopolizacja	246
I. Uwagi ogólne	246
II. Pojęcie i rodzaje monopoli.....	247
III. Przedsiębiorca dominujący	249
IV. Przedsiębiorca zajmujący pozycję dominującą.....	249
§ 6. Organizacja ochrony konkurencji.....	250
I. Instytucje ochrony konkurencji Unii Europejskiej.....	250
1. Komisja Europejska.....	250
2. Europejska Sieć Konkurencji.....	250
3. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej.....	251
II. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów	252
III. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki.....	254
IV. Sąd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	255
§ 7. Zakazy praktyk ograniczających konkurencję jako przejaw ochrony konkurencji.....	256
I. Pojęcie i rodzaje praktyk ograniczających konkurencję	256
II. Zakaz porozumień ograniczających konkurencję	258
III. Zakaz nadużywania pozycji dominującej	261
§ 8. Zapobieganie nadmiernej koncentracji w gospodarce jako przejaw ochrony konkurencji	263

§ 9. Ochrona konkurencji poprzez zwalczanie zachowań nieuczciwych....	266
§ 10. Ochrona konkurencji w drodze ustanawiania tzw. zakazów konkurencji	269
I. Istota zakazu konkurencji.....	269
II. Zakres stosowania zakazów konkurencji.....	270
§ 11. Postępowanie antymonopolowe przed Prezesem UOKiK.....	272
I. Uwagi ogólne dotyczące postępowania antymonopolowego....	272
II. Postępowanie wyjaśniające	273
III. Postępowanie w sprawach praktyk ograniczających konkurencję	274
IV. Postępowanie w sprawach koncentracji.....	276
V. Działania kontrolne w toku postępowania przed Prezesem UOKiK	278
VI. Postępowanie w sprawie nałożenia kary pieniężnej	280
Rozdział XII. Nadzór państwa nad rynkiem kapitałowym.....	284
§ 1. Wprowadzenie	285
§ 2. Komisja Nadzoru Finansowego jako organ administracji publicznej..	288
I. Podstawy prawne oraz rola Komisji.....	288
II. Zadania i funkcje Komisji Nadzoru Finansowego	289
III. Zakres podmiotowy nadzoru KNF.....	294
IV. Zakres przedmiotowy nadzoru KNF	295
V. Kryteria nadzoru	296
§ 3. Środki nadzorcze KNF.....	298
I. Zasady stosowania środków nadzorczych.....	298
II. Klasyfikacja środków nadzorczych.....	301
§ 4. Środki ochrony prawnej podmiotów nadzorowanych przez KNF.....	304
Rozdział XIII. Kształtowanie ładu przestrzennego na potrzeby gospodarki	307
§ 1. Uwagi ogólne.....	308
§ 2. Źródła prawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.....	309
§ 3. Zasady prawne planowania i zagospodarowania przestrzennego.....	314
I. Ogólna charakterystyka.....	314
II. Zasada ładu przestrzennego	315
III. Zasada zrównoważonego rozwoju	316
IV. Zasada ochrony wartości wysoko cenionych.....	319
V. Zasada spójności działań planistycznych.....	325
VI. Zasada samodzielności planistycznej gminy oraz władztwa planistycznego gminy.....	328
VII. Zasada czynnego udziału podmiotów spoza systemu administracji publicznej w procesie planowania przestrzennego ...	330
§ 4. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego ..	333
I. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu krajowym	333
II. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu wojewódzkim (regionalnym).....	336

III. Planowanie przestrzenne na obszarze metropolitalnym	338
IV. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przeźrzenego na szczeblu gminnym (lokalnym)	339
1. Uwagi ogólne	339
2. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przeźrzenego gminy	339
3. Miejskowy plan zagospodarowania przeźrzenego	342
4. Miejskowy plan rewitalizacji	350
5. Uchwała w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urzędzeń reklamowych oraz ogrodzeń	352
6. Decyzja o lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzja o warunkach zabudowy	353
V. Szczególne formy lokalizacji inwestycji	355
VI. Planowanie przeźrzenne obszarów morskich	357
Rozdział XIV. Pomoc publiczna	361
§ 1. Definicja pojęcia i zakres regulacji prawnej	361
I. Geneza i przesłanki regulacji pomocy publicznej	361
II. Definicja (niedozwolonej) pomocy publicznej	362
§ 2. Przesłanki dopuszczalności pomocy publicznej	367
§ 3. Zasady i klauzule udzielania pomocy publicznej	368
I. Zasada przejrzystości	369
II. Zasada proporcjonalności	370
III. Zasada subsydiarności	370
IV. Zasada spójności	371
V. Klauzule	371
§ 4. Rodzaje pomocy publicznej	372
I. Pomoc regionalna	372
II. Pomoc horyzontalna	374
III. Pomoc sektorowa	375
IV. Pomoc <i>de minimis</i>	376
V. Programy pomocowe i pomoc indywidualna	376
§ 5. Formy pomocy publicznej	377
§ 6. Notyfikacja pomocy publicznej	379
I. Postępowanie krajowe	379
II. Procedura przed Komisją Europejską	380
§ 7. Procedury nadzwyczajne	382
§ 8. Monitorowanie udzielonej pomocy	384
§ 9. Obowiązek zwrotu pomocy	384
Rozdział XV. Prawo zamówień publicznych	387
§ 1. Wprowadzenie. Źródła prawa zamówień publicznych	388
§ 2. Międzynarodowe prawo zamówień publicznych	394
§ 3. Ogólna charakterystyka prawa zamówień publicznych	397
§ 4. Zamawiający i wykonawca	400
§ 5. Przedmiot zamówień publicznych	411

§ 6. Tryby udzielania zamówień publicznych	416
I. Przetarg nieograniczony	416
II. Przetarg ograniczony	420
III. Negocjacje z ogłoszeniem	422
IV. Dialog konkurencyjny	423
V. Negocjacje bez ogłoszenia	424
VI. Zamówienie z wolnej ręki	425
VII. Zapytanie o cenę	427
VIII. Partnerstwo innowacyjne	427
IX. Licytacja elektroniczna	428
§ 7. Procedura „uzupełniająca” i szczególne udzielania zamówień publicznych	430
§ 8. Umowa w sprawie zamówień publicznych	431
§ 9. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych	436
§ 10. Środki ochrony prawnej	438
I. Odwołanie	439
II. Skarga	442
Rozdział XVI. Umowa koncesji na roboty budowlane lub usługi	444
§ 1. Wprowadzenie	445
§ 2. Umowa koncesji w systemie zamówień publicznych	446
§ 3. Koncesje w prawie Unii Europejskiej	448
§ 4. Zakres regulacji ustawy	452
§ 5. Zasady zawierania umowy koncesji	454
§ 6. Postępowanie o zawarcie umowy koncesji	455
§ 7. Umowa koncesji	458
§ 8. Organy właściwe w sprawach umów koncesji	460
§ 9. Środki ochrony prawnej	461
§ 10. Wnioski końcowe	462
Rozdział XVII. Partnerstwo publiczno-privatne	463
§ 1. Partnerstwo publiczno-privatne. Zagadnienia ogólne	464
I. Definicje partnerstwa publiczno-privatnego	464
II. Partnerstwo publiczno-privatne jako metoda realizacji zadań publicznych	465
III. Rodzaje partnerstwa publiczno-privatnego	467
IV. Cechy partnerstwa publiczno-privatnego	469
§ 2. Normatywna regulacja partnerstwa publiczno-privatnego	471
I. Uwagi ogólne	471
II. Strony współpracy	473
III. Przygotowanie postępowania i wybór partnera prywatnego	474
1. Wybór partnera prywatnego	475
2. Model koncesyjny	477
3. Model zamówieniowy	479
4. Kryteria wyboru najkorzystniejszej oferty	480
IV. Przedmiot współpracy	481

V. Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz realizacja projektu w formie spółki	483
1. Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym	483
2. Realizacja projektu PPP w formie spółki	485
VI. Zakończenie współpracy	486
§ 3. Partnerstwo publiczno-prywatne w praktyce.....	487
I. Uwagi ogólne	487
II. Obszary wykorzystania instytucji partnerstwa publiczno-prywatnego w praktyce	488
Rozdział XVIII. Specjalne strefy i obszary gospodarcze.....	489
§ 1. Uwaga wstępna	489
§ 2. Wolne obszary celne (WOC) i sklady wolnocłowe (SWC).....	490
I. Geneza i podstawy prawne funkcjonowania WOC.....	490
II. Definicja i rodzaje wolnych obszarów celnych.....	491
III. Prowadzenie działalności i wprowadzanie towaru na WOC.....	492
§ 3. Specjalne strefy ekonomiczne (SSE) i obszary wsparcia nowych inwestycji	493
I. Rodzaje specjalnych stref ekonomicznych	493
II. Istota Specjalnych Stref Ekonomicznych.....	494
III. Tworzenie i zarządzanie specjalnymi strefami ekonomicznymi oraz obszarami wsparcia	495
IV. Rozpoczęcie i prowadzenie działalności na terenach uprzywilejowanych	496
§ 4. Parki naukowo-technologiczne i inkubatory przedsiębiorczości.....	499
I. Inkubatory przedsiębiorczości.....	499
II. Parki naukowo-technologiczne	500
Rozdział XIX. Przekształcenia własnościowe w gospodarce.....	502
§ 1. Istota przekształceń własnościowych	503
§ 2. Nacjonalizacja.....	504
§ 3. Reprywatyzacja.....	507
I. Koncepcje reprywatyzacji	507
II. Przeszkody na drodze do reprywatyzacji	509
III. Postępowania reprywatyzacyjne	510
§ 4. Uwłaszczenie i komunalizacja	512
I. Uwłaszczenie państwowych osób prawnych	512
II. Komunalizacja.....	514
§ 5. Prywatyzacja i komercjalizacja	515
I. Istota i cele prywatyzacji.....	515
II. Podstawy prawne i zakres prywatyzacji.....	516
III. Prywatyzacja przy wykorzystaniu narodowych funduszy inwestycyjnych.....	517
IV. Prywatyzacja podmiotów mających szczególne znaczenie dla gospodarki	519
V. Prywatyzacja w rolnictwie	520

VI. Komerccjalizacja.....	523
§ 6. Wywłaszczenie nieruchomości	525
Rozdział XX. Organizacja i funkcjonowanie gospodarki komunalnej...	529
§ 1. Pojęcie i podstawy prawne gospodarki komunalnej.....	529
§ 2. Zakres podmiotowy gospodarki komunalnej.....	532
§ 3. Zakres przedmiotowy gospodarki komunalnej.....	535
I. Zadania własne jednostek samorządu terytorialnego.....	535
II. Zadania własne gmin.....	536
III. Zadania własne powiatu.....	537
IV. Zadania własne województwa.....	538
V. Sfera użyteczności publicznej.....	540
§ 4. Formy wykonywania działalności komunalnej	542
I. Problem wyboru formy działalności komunalnej	542
II. Zakład budżetowy	543
III. Jednostka budżetowa.....	546
IV. Spółka prawa handlowego	546
V. Inne formy wykonywania działalności komunalnej.....	549
§ 5. Powierzenie zadań samorządu terytorialnego podmiotom zewnątrznym.....	550
I. Umowa w sprawie powierzenia zadań	550
II. Tryb zawierania umów	552
Rozdział XXI. Reglamentacja obrotu towarowego z zagranicą	555
§ 1. Geneza i definicja prawa handlu zagranicznego.....	556
I. Geneza handlu zagranicznego.....	556
II. Definicja handlu zagranicznego	556
§ 2. Regulacja i reglamentacja w obrocie towarowym z zagranicą.....	558
I. Pojęcia regulacji i reglamentacji w obrocie towarowym z zagranicą.....	558
II. Cele działań państwa w reglamentacji obrotu towarowego z zagranicą.....	559
§ 3. Instrumenty taryfowe i parataryfowe i ich wpływ na obrót towarowy z zagranicą	562
I. Cła	562
II. Kontyngenty	565
III. Plafony	566
IV. Środki o skutku równoważnym do cel	567
1. Podatki	567
2. Opłaty	568
§ 4. Pozataryfowe instrumenty reglamentacji obrotu towarowego z zagranicą	569
I. Ograniczenia ilościowe i środki o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych.....	569
II. Sankcje gospodarcze	572
§ 5. Instrumenty liberalizacji handlu międzynarodowego.....	573
Indeks rzeczowy.....	575