

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	17
Wstęp	19
Część pierwsza	
ZAGADNIENIA OGÓLNE	25
Rozdział pierwszy	
Administracja	27
1. Uwagi ogólne	27
2. Poszukiwanie zamkniętej definicji administracji publicznej	30
3. Opisywanie administracji publicznej przez jej cechy	33
3.1. Działanie w imieniu państwa	33
3.2. Interes publiczny i indywidualny	33
3.3. Władztwo administracyjne	40
3.4. Pozostałe cechy administracji publicznej	42
4. Formy działania administracji publicznej	43
4.1. Pojęcie formy działania administracji	43
4.2. Klasifikacja form działania administracji	45
4.2.1. Kryterium władztwa	45
4.2.2. Kryterium skutku prawnego	47
4.2.3. Kryterium stosunku do obowiązującego prawa	48
4.2.4. Kryterium charakteru działania prawnego	49
4.2.5. Kryterium sfery skutku prawnego	49
4.2.6. Kryterium adresata skutku prawnego	50
4.3. Nowe rodzaje prawnych form działania administracji	51
Rozdział drugi	
Prawo administracyjne	53
1. Poszukiwanie definicji prawa administracyjnego	53
1.1. Definiowanie	53
1.2. Nowe tendencje	55
1.3. Przedmiot prawa administracyjnego	57
2. Cechy prawa administracyjnego	59
2.1. Prawo administracyjne jako prawo publiczne	59
2.2. Bezwzględnie obowiązujący (wiążący) charakter norm	64

2.3. Zasada aktualności	66
2.4. Dwa sposoby ustalania treści zachowań	67
2.5. Problem niesporości	69
2.6. Inne cechy prawa administracyjnego	71
3. Stosunek administracyjnoprawny	72
3.1. Pojęcie	72
3.2. Podmioty	73
3.3. Przedmiot i treść	77
3.4. Powstanie stosunku administracyjnoprawnego i jego ustanie	78
3.5. Kategorie stosunków administracyjnoprawnych	79
3.5.1. Stosunki materialnoprawne i procesowe	80
3.5.2. Stosunki sporne	83
3.5.3. Stosunki potencjalne i realne	84
3.5.4. Stosunki zewnętrzne i wewnętrzne	84
3.5.5. Tak zwane szczególne stosunki władcze	85
3.5.6. Inne kategorie	85
4. Sytuacja administracyjnoprawna	86
5. Normy prawa administracyjnego	87
6. Sankcje w prawie administracyjnym	90
7. System prawa administracyjnego	94
8. Granice prawa administracyjnego	106

Rozdział trzeci

Tworzenie prawa administracyjnego – źródła prawa

1. Zagadnienia ogólne	113
1.1. Pojęcie źródeł prawa administracyjnego i pojęcia pokrewne	113
1.2. Koncepcje zamkniętego i otwartego systemu źródeł prawa	116
1.3. Prawo zewnętrzne i prawo wewnętrzne	119
2. Konstytucyjne kategorie powszechnie obowiązujących źródeł prawa administracyjnego	120
2.1. Konstytucja	120
2.1.1. Znaczenie Konstytucji dla prawa administracyjnego	120
2.1.2. Problem bezpośredniego stosowania Konstytucji przez organy administracji publicznej	124
2.2. Ustawa	126
2.3. Rozporządzenia z mocą ustawy	128
2.4. Umowy międzynarodowe	128
2.5. Prawo Unii Europejskiej	129
2.5.1. Prawo Unii Europejskiej a prawo wewnętrzne	129
2.5.2. Podział prawa unijnego i kategorie aktów	131
2.6. Rozporządzenia	136
2.6.1. Istota rozporządzenia	136
2.6.2. Upoważnienie ustawowe	137
2.6.3. Wykonawczy charakter rozporządzenia	139
2.6.4. Organy wydające rozporządzenia	139
2.7. Wysłuchanie publiczne	140
2.8. Akty prawa miejscowego	141

2.8.1. Wprowadzenie	141
2.8.2. Konstytucyjne cechy aktów prawa miejscowego	142
2.8.3. Kategorie aktów prawa lokalnego	143
2.8.4. Gminne prawo miejskie	144
2.8.5. Odrębności regulacji dotyczących innych organów wydających aktы prawa lokalnego	148
3. Prawo wewnętrzne	150
4. Tak zwane swoiste kategorie źródeł prawa administracyjnego	152
4.1. Akty planowania	152
4.1.1. Uwagi ogólne	152
4.1.2. Cechy lokalnych planów zagospodarowania przestrzennego	153
4.2. Statuty i regulaminy	154
4.3. Normy techniczne	155
5. Publikacja i promulgacja źródeł prawa	156
5.1. Zasady promulgacji i publikacji źródeł prawa	156
5.2. Dzienniki urzędowe	157
6. Tak zwane niezorganizowane źródła prawa administracyjnego	158
6.1. Zwyczaj	158
6.2. Prawo sędziowskie	160

Rozdział czwarty

Zasady ogólne prawa administracyjnego	163
1. Istota zasad ogólnych	163
2. Wybór zasad ogólnych prawa administracyjnego	165
2.1. Niektóre zasady wywodzące się z zasady demokratycznego państwa prawnego	165
2.1.1. Zasada <i>lex retro non agit</i>	165
2.1.2. Zasada ochrony praw dobre (słusznie) nabyczych	165
2.1.3. Zasada prawa do sądu	166
2.1.4. Zasada pomocniczości (subsydiarności)	167
2.1.5. Zasada proporcjonalności	168
2.1.6. Zasada zrównoważonego rozwoju	169
2.2. Niektóre zasady odnoszące się do organów administracji publicznej	170
2.2.1. Zasada dobrej administracji	170
2.2.2. Zasada kompetencyjności	172
2.2.3. Zasada zespolenia administracyjnego	172
2.2.4. Zasada efektywności	173
2.3. Zasady ogólne Kodeksu postępowania administracyjnego	173

Część druga

Ustrojowe prawo administracyjne	177
--	-----

Rozdział piąty

Podmioty administracji publicznej	179
1. Uwagi ogólne	179
2. Organy administracji publicznej	181
2.1. Pojęcie organu administracji publicznej	181
2.2. Kompetencja organu administracji publicznej	184

2.3. Formy przekazywania kompetencji administracyjnej	186
2.3.1. Konstrukcje prawne	186
2.3.2. Porozumienie administracyjne	188
2.4. Organ administrujący	192
2.5. Rodzaje organów administracji publicznej	194
2.5.1. Organy państwowie, rządowe i samorządowe	194
2.5.2. Podziały organów ze względu na szczeblową budowę aparatu administracyjnego	194
2.5.3. Rodzaje organów ze względu na sposób ich kreowania	196
2.5.4. Organy jednoosobowe i organy kolegialne	196
2.5.5. Inne podziały	197
2.6. Urząd	198
2.7. Refleksja końcowa	198
3. Samorząd	199
3.1. Pojęcie samorządu	199
3.2. Rodzaje samorządu	200
3.2.1. Samorząd powszechny – terytorialny	200
3.2.2. Samorządy specjalne	202
4. Zakłady administracyjne (publiczne)	203
4.1. Pojęcie zakładu administracyjnego	203
4.2. Władztwo zakładowe	204
4.3. Inne cechy zakładów publicznych	205
4.4. Rodzaje zakładów publicznych	206
5. Katalog innych podmiotów administracji publicznej	209
5.1. Przedsiębiorstwa	210
5.2. Agencje	210
5.3. Spółki prawa publicznego	212
5.4. Fundacje prawa publicznego	212
5.5. Fundusze państwowie	213
6. Wykonywanie funkcji publicznych i realizacja zadań publicznych przez organizacje społeczne	213
7. Prywatyzacja funkcji administracji publicznej i zadań publicznych	216
Rozdział szósty	
Struktura administracji publicznej i związki między jej podmiotami	219
1. Uwagi ogólne	219
2. Struktura administracji publicznej	220
2.1. Struktura resortowa (pionowa)	220
2.1.1. Resort administracyjny	220
2.1.2. Działy administracji rządowej	221
2.2. Struktura terytorialna (pozioma)	223
2.2.1. Pojęcie i przeszanki podziału terytorialnego państwa	223
2.2.2. Rodzaje podziałów terytorialnych	223
2.2.3. Podział zasadniczy	224
2.2.4. Podział pomocniczy	227
2.2.5. Podziały specjalne i obszary specjalne	227
3. Związki między podmiotami administrującymi	228

3.1. Centralizacja i decentralizacja	228
3.1.1. Centralizacja	229
3.1.2. Decentralizacja	230
3.2. Koncentracja i dekoncentracja	232
3.3. Pojęcia określające wzajemny sposób oddziaływanie podmiotów administrujących	233
3.3.1. Kierownictwo	233
3.3.2. Nadzór	234
3.3.3. Kontrola	235
3.3.4. Zwierzchnictwo i zespolenie	236
3.3.5. Koordynacja	237
3.3.6. Współdziaływanie	238

Rozdział siódmy

Administracja rządowa	241
1. Centralne organy administrujące poza administracją rządową	241
1.1. Prezydent RP i organy mu podległe	241
1.2. Organy centralne podległe Sejmowi RP	242
2. Centralna administracja rządowa	243
2.1. Rada Ministrów	243
2.1.1. Istota, skład i powoływanie	243
2.1.2. Zadania i kompetencje	244
2.1.3. Tryb pracy Rady Ministrów	245
2.1.4. Członkowie Rady Ministrów	246
2.1.5. Organy wewnętrzne Rady Ministrów	246
2.1.6. Pełnomocnicy rządu	248
2.2. Prezes Rady Ministrów	248
2.3. Ministrowie	249
2.3.1. Istota funkcji ministra	249
2.3.2. Zakres działania ministrów	249
2.3.3. Minister a jednostki podporządkowane	251
2.3.4. Minister jako organ administracji publicznej	251
2.3.5. Ministerstwo i organy pomocnicze ministrów	251
2.4. Komitety	252
2.5. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji	253
2.6. Rada Polityki Pieniężnej	254
2.7. Organy centralne	254
3. Terenowa administracja rządowa	257
3.1. Uwagi ogólne	257
3.2. Katalog organów wykonujących zadania administracji rządowej w województwie	258
3.3. Wojewoda	260
3.3.1. Charakter prawny wojewody i jego funkcje	260
3.3.2. Kompetencje wojewody	262
3.3.3. Status osobowy wojewody	264
3.3.4. Organy pomocnicze wojewody	265
3.4. Wojewódzka administracja zespolona	266

3.4.1. Podmioty wojewódzkiej administracji zespolonej	266
3.4.2. Zwierzchnictwo i kompetencje wojewody jako zwierzchnika rządowej administracji zespolonej	267
3.5. Wojewódzka administracja niezespolona	270
Rozdział ósmy	
Samorząd terytorialny	272
1. Zagadnienia ogólne	272
1.1. Podstawowe elementy konstrukcyjne polskiego samorządu terytorialnego	272
1.1.1. Wspólnota mieszkańców – element podmiotowy	272
1.1.2. Trójszczeblowość – element przedmiotowy	273
1.1.3. Inne elementy konstrukcyjne	275
1.2. Podstawy prawne działania samorządu terytorialnego	276
1.3. Zasady funkcjonowania samorządu terytorialnego	277
1.3.1. Zasada pomocniczości i zasada decentralizacji	277
1.3.2. Zasada samodzielności	279
1.4. Pojęcie zadań samorządu terytorialnego i ich podstawowa klasyfikacja	282
1.5. Władze i organy samorządu terytorialnego	285
1.5.1. Władze i organy	285
1.5.2. Klasyfikacja organów jednostek samorządu terytorialnego	285
2. Referendum lokalne	287
2.1. Pojęcie referendum lokalnego	287
2.2. Rodzaje referendum lokalnego	287
2.3. Ważniejsze elementy postępowania referendalnego	289
2.4. Wynik referendum lokalnego i jego skutki	291
3. Konsultacje społeczne	292
4. Samorząd w gminie	293
4.1. Zadania gminy	293
4.1.1. Zadania własne gminy i ich katalog	293
4.1.2. Zadania zlecone i zadania powierzone gminie	295
4.2. Rada gminy	296
4.2.1. Charakter organu	296
4.2.2. Czas działania rady gminy	296
4.2.3. Kompetencje rady gminy	297
4.2.4. Organy rady gminy i tryb jej obrad	299
4.2.5. Radni	299
4.3. Organ wykonawczy gminy	300
4.3.1. Charakter i nazwa organu	301
4.3.2. Czas działania wójta	302
4.3.3. Zadania i kompetencje wójta	303
4.3.4. Organy i jednostki pomocnicze wójta	305
4.4. Jednostki pomocnicze w gminie	305
4.5. Gminy o specjalnym statusie	306
4.5.1. Gmina warszawska	307
4.5.2. Gminy uzdrowiskowe	307
5. Samorząd w powiecie	308
5.1. Zadania powiatu	308

5.1.1. Zadania własne powiatu i ich katalog	308
5.1.2. Zadania zlecone i zadania powierzone powiatowi	310
5.1.3. Inne zadania powiatu	311
5.1.4. Zadania miasta na prawach powiatu	311
5.2. Rada powiatu	312
5.2.1. Charakter organu	312
5.2.2. Czas działania rady powiatu	312
5.2.3. Kompetencje rady powiatu	313
5.2.4. Organy rady powiatu i tryb jej obrad	314
5.2.5. Radni	314
5.3. Organ wykonawczy powiatu	314
5.3.1. Charakter zarządu powiatu i jego tworzenie	314
5.3.2. Czas działania zarządu	315
5.3.3. Zadania i kompetencje zarządu powiatu	316
5.4. Starosta	317
5.5. Powiatowa administracja zespłonna	317
5.5.1. Podmioty powiatowej administracji zespłonnej	317
5.5.2. Zwierzchnictwo i kompetencje starosty jako zwierzchnika administracji zespłonnej w powiecie	318
5.6. Organy i jednostki pomocnicze w powiecie	320
6. Samorząd w województwie	320
6.1. Zadania samorządu województwa	320
6.1.1. Podział zadań z administracją rządową	320
6.1.2. Strategia rozwoju województwa i polityka rozwoju województwa	320
6.1.3. Zadania własne województwa	321
6.1.4. Zadania zlecone województwu	322
6.2. Sejmik województwa	322
6.2.1. Charakter organu	322
6.2.2. Czas działania sejmiku województwa	323
6.2.3. Kompetencje sejmiku województwa	323
6.2.4. Organy sejmiku województwa i tryb jego obrad	325
6.2.5. Radni	325
6.3. Organ wykonawczy województwa	325
6.3.1. Charakter zarządu województwa i jego tworzenie	325
6.3.2. Czas działania zarządu	326
6.3.3. Zadania i kompetencje zarządu województwa	326
6.4. Marszałek województwa	327
6.5. Zespolenie w samorządzie województwa	328
7. Związki i porozumienia komunalne	328
7.1. Postulat współdziałania jednostek samorządu terytorialnego	328
7.2. Związki komunalne	329
7.3. Porozumienia komunalne	331
7.4. Związek metropolitalny	332
7.5. Stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego	333
7.6. Zrzeszenia międzynarodowe	334
8. Mienie komunalne i gospodarka finansowa jednostek samorządu terytorialnego	335
8.1. Mienie komunalne	335

8.1.1. Pojęcie mienia komunalnego, rzeczy publiczne	335
8.1.2. Nabywanie mienia komunalnego	337
8.1.3. Zasady zarządzania mieniem samorządowym	339
8.2. Gospodarka finansowa	340
9. Nadzór nad działalnością samorządu terytorialnego	342
9.1. Ogólna charakterystyka	342
9.1.1. Kryterium nadzoru	343
9.1.2. Organy nadzoru	345
9.1.3. Zakres nadzoru	346
9.2. Środki nadzoru	346
9.2.1. Terminologia	346
9.2.2. Rozstrzygnięcia nadzorcze i inne środki nadzoru wojewody (regionalnych izb obrachunkowych)	347
9.2.3. Środki nadzoru Prezesa Rady Ministrów	351
9.3. Pozostałe unormowania ustaw samorządowych związane z nadzorem	352
10. Samorządowe kolegia odwoławcze	353
10.1. Uwagi ogólne	353
10.2. Samorządowe kolegia odwoławcze jako organy administracji publicznej	355
10.3. Samorządowe kolegia odwoławcze jako jednostki organizacyjne	357
Część trzecia	
Administracja publiczna wobec podmiotów zewnętrznych	359
Rozdział dziewiąty	
Podmioty relacji zewnętrznych	361
1. Uwagi wprowadzające	361
2. Triada Bernatzika	364
2.1. Interes faktyczny (wykły)	364
2.2. Interes prawny (kwalifikowany)	367
2.3. Publiczne prawa podmiotowe	370
3. Współczesne możliwości uzupełniania triady Bernatzika	377
Rozdział dziesiąty	
Akt administracyjny	382
1. Pojęcie aktu administracyjnego	382
2. Decyzja administracyjna	384
2.1. Problem normatywnego definiowania decyzji administracyjnej	385
2.2. Decyzja administracyjna a wyrok sądowy	387
3. Klasyfikacje aktów administracyjnych (decyzji)	388
3.1. Kryteria podziału związane z adresatem	389
3.2. Kryteria podziału związane z przesłankami prawnymi	389
3.3. Kryteria podziału związane z treścią	392
3.4. Inne kategorie aktów administracyjnych	393
4. Mechanizm powstawania aktu administracyjnego (decyzji)	394
4.1. Uwagi wprowadzające	394
4.2. Fakt a prawo	395
4.3. Impuls do wydania aktu administracyjnego (decyzji)	397

4.4. Wybór wstępny	398
4.5. Fakty	399
4.6. Prawo	400
4.7. Dowodzenie faktów i wykładnia prawa	403
4.8. Stan faktyczny i stan prawny sprawy	405
4.9. Subsumcja	405
5. Luzy decyzyjne	406
5.1. Wyważanie	406
5.2. Dyskrecjonalność	408
5.3. Uznanie administracyjne	408
5.3.1. Geneza uznania administracyjnego – swobodne uznanie	410
5.3.2. Sposoby formułowania upoważnień do uznania administracyjnego	415
5.3.3. Kontrola uznania administracyjnego przez sąd administracyjny	416
6. Inne elementy subiektywizmu w mechanizmie przygotowania aktu administracyjnego (decyzji)	419
7. Problem upływu czasu w przygotowaniu aktu administracyjnego (decyzji)	420
8. Zawartość aktu administracyjnego (decyzji)	421
9. Obowiązywanie aktu administracyjnego (decyzji)	424
9.1. Obowiązywanie prawidłowego aktu administracyjnego w czasie	425
9.2. Wygaśnięcie aktu administracyjnego	426
9.3. Uchylenie aktu administracyjnego	427
10. Wadliwość aktu administracyjnego (decyzji)	431
10.1. Pojęcie wadliwości aktu	431
10.2. Gradacja wad aktu administracyjnego	431
10.3. Rozróżnianie wad aktu administracyjnego	432
10.4. Zawartość aktu administracyjnego a jego wadliwość	435

Rozdział jedenasty

Inne formy stosowania prawa administracyjnego	439
1. Akty i czynności egzekucyjne	439
1.1. Uwagi ogólne	439
1.2. Formy działania organu egzekucyjnego	440
2. Tak zwane działania bezpośrednio zobowiązujące	441
2.1. Pojęcie	441
2.2. Charakterystyka	442
2.3. Ochrona adresata	445
3. Dwustronne i wielostronne działania administracji	445
3.1. Uwagi ogólne	445
3.2. Umowa cywilnoprawna	447
3.3. Umowa administracyjna	448
3.3.1. Istota umowy administracyjnej i jej wartość	448
3.3.2. Umowa administracyjna w Niemczech	450
3.3.3. Umowa administracyjna we Francji	452
3.3.4. Formy zbliżone do umowy administracyjnej w prawie polskim	452
4. Ugoda administracyjna	455
4.1. Pojęcie ugody administracyjnej	455
4.2. Regulacja prawną i przesłanki zawarcia ugody administracyjnej	456

4.3. Skutki ugody	457
5. Przyrzeczenie administracyjne	458
6. Działania faktyczne administracji	460
6.1. Działania społeczno-organizatorskie	460
6.2. Działania materialno-techniczne	461
7. Bezzczynność i milczenie administracji publicznej	462
7.1. Istota bezzczynności oraz milczenia	462
7.2. Bezzczynność administracji	462
7.2.1. Poszukiwanie definicji	462
7.2.2. Bezzczynność w postępowaniu administracyjnym	463
7.2.3. Bezzczynność poza postępowaniem administracyjnym	465
7.3. Milczenie administracji	466
Część czwarta	
Kontrola administracji	469
Rozdział dwunasty	
Sądownictwo administracyjne	471
1. Zagadnienia ogólne	471
1.1. Pojęcie sądownictwa administracyjnego	471
1.2. Sądownictwo administracyjne a sądownictwo powszechnie i administrowanie	473
1.3. Cel sądownictwa administracyjnego	476
1.4. Sądownictwo administracyjne a pojęcie wymiaru sprawiedliwości	477
1.5. Systemy sądownictwa administracyjnego	478
1.6. Historia polskiego systemu sądownictwa administracyjnego	480
2. Ustrój sądów administracyjnych	482
2.1. Sąd powszechny czy sąd specjalny	482
2.2. Struktura sądów administracyjnych	483
2.3. Stosunek sądów administracyjnych do innych organów państwa	484
3. Przedmiot ochrony	485
3.1. Pojęcie przedmiotu ochrony i jego podstawowe warianty	485
3.2. Przedmiot ochrony w polskich unormowaniach dotyczących sądów administracyjnych	488
4. Podmioty	489
4.1. Podmioty czynne	489
4.2. Podmioty bierne	491
4.3. Inne podmioty	491
5. Przedmiot i zakres kontroli sądu administracyjnego (przedmiot i zakres zaskarżenia)	492
5.1. Wprowadzenie	492
5.2. Sposoby określania przedmiotu (zakresu) kontroli (zaskarżenia)	492
5.3. Działania administracji publicznej podlegające zaskarżeniu	495
5.3.1. Decyzja administracyjna	495
5.3.2. Postanowienia administracyjne	496
5.3.3. Niebędące decyzjami ani postanowieniami akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa	497

5.3.4. Pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego wydawane w indywidualnych sprawach, opinie zabezpieczające i odmowy wydania opinii zabezpieczających	498
5.3.5. Akty prawa miejscowego	499
5.3.6. Inne akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków	500
5.3.7. Akty nadzoru	501
5.3.8. Bezzyczynność administracji i przewlekłe prowadzenie postępowania	502
5.3.9. Inne przedmioty zaskarżenia	503
5.3.10. Enumeracja negatywna	504
5.4. Inne obszary działania sądu	505
5.4.1. Spory kompetencyjne	505
5.4.2. Uchwałodawstwo sądowo-administracyjne	506
6. Skarga	507
6.1. Jednolitość skargi lub wielość skarg	507
6.2. Skarga w systemie polskim	508
7. Przedmiot rozpoznania	509
7.1. Sprawa sądowo-administracyjna	509
7.2. Szczegółowy przedmiot rozpoznania	511
8. Przedmiot orzekania	512
8.1. Przedmiot orzekania a kryterium kontroli sądowej	512
8.2. Warianty orzeczeń sądowych	513
8.3. Związanie sądu w fazie orzekania	513
8.4. Istota orzekania i jego zakres	514
8.4.1. Istota orzekania	514
8.4.2. „Szerokość” orzekania	515
8.4.3. Problem orzekania merytorycznego	518
8.4.4. „Głębokość” orzekania	519
8.4.5. Problem zakazu <i>reformationis in peius</i>	520
9. Dwuinstancyjność sądownictwa administracyjnego	521
10. Zagadnienie skuteczności wyroków sądu administracyjnego	523

Rozdział trzynasty

Pozostałe formy kontroli administracji publicznej	525
1. System kontroli administracji	525
1.1. Wprowadzenie	525
1.2. Zróżnicowanie wewnętrzne systemu kontroli	526
1.2.1. Kryteria kontroli	526
1.2.2. Podmioty kontroli	526
1.2.3. Inne elementy różnicujące	527
1.3. Cechy kontroli administracji	528
2. Kontrola zewnętrzna	529
2.1. Kontrola parlamentarna	529
2.2. Kontrola państwową	530
2.2.1. Konstytucyjny i ustawowy status NIK	530
2.2.2. Podmioty kontrolowane przez NIK i kryteria kontroli	531
2.2.3. Podstawowe założenia kontroli NIK	533
2.3. Kontrola sądów i trybunałów	534

2.4. Kontrola prokuratorска	535
2.5. Kontrola sprawowana przez Rzecznika Praw Obywatelskich	537
2.6. Inne rodzaje kontroli sprawowanej przez pozaadministracyjne organy państowe	538
2.7. Kontrola społeczna (obywatelska)	539
3. Kontrola wewnętrzna	541
3.1. Uwagi ogólne	541
3.2. Kontrola w administracji rządowej	541
3.3. Kontrola zarządcza	542
3.4. Inne formy kontroli wewnętrznej	544
Część piąta	
PROBLEMY AKSJOLOGICZNE	547
Rozdział czternasty	
Aksjologia prawa administracyjnego	549
1. Aksjologia i aksjologia prawa	549
2. Ogólna charakterystyka aksjologii prawa administracyjnego	555
3. Przegląd podstawowych wartości w prawie administracyjnym	558
3.1. Dobro człowieka	558
3.2. Moralność	560
3.3. Sprawiedliwość	564
3.4. Prawda	568
3.5. Racjonalność	569
3.6. Pewność	571
3.7. Jasność i jawność	572
3.8. Szybkość i ekonomiczność	574
3.9. Wartości chronione przez prawo administracyjne	575
Wybrana literatura	577
Wykaz ilustracji	589