

SPIS TREŚCI

| | |
|---------------------|----|
| Wykaz skrótów | 15 |
|---------------------|----|

| | |
|-----------------|----|
| Przedmowa | 19 |
|-----------------|----|

CZĘŚĆ PIERWSZA ZAGADNIENIA I POJĘCIA OGÓLNE TEORII PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

Rozdział I

| | |
|---|----|
| Zagadnienia wstępne | 23 |
| 1. Pojęcie administracji | 23 |
| 2. Związek administracji prawem | 26 |
| 3. Pojęcie prawa administracyjnego | 29 |
| A. Prawo administracyjne w znaczeniu szerokim | 29 |
| B. Prawo administracyjne w znaczeniu wąskim | 30 |
| 4. Typy norm w prawie administracyjnym | 31 |
| 5. Stosunek administracyjnoprawny | 34 |

Rozdział II

| | |
|--|----|
| Krajowe źródła prawa administracyjnego | 36 |
| 1. Pojęcie źródeł prawa | 36 |
| 2. Akty stanowienia prawa powszechnie obowiązującego | 36 |
| 3. Akty stanowienia prawa o charakterze wewnętrznym | 44 |
| 4. Problem ważności aktów normatywnych wydanych przed wejściem w życie Konstytucji RP | 46 |
| 5. Procedura i technika prawodawcza | 47 |
| 6. Prawo miękkie | 48 |

Rozdział III

| | |
|--|----|
| Początki kształtowania się polskiego prawa administracyjnego | 51 |
|--|----|

Rozdział IV

| | |
|--|----|
| Prawo administracyjne Unii Europejskiej | 60 |
| 1. Ogólna charakterystyka prawa Unii Europejskiej | 60 |
| 2. Sfery relacyjne – obszary aktywności krajowej administracji publicznej w Unii Europejskiej | 63 |
| 3. Negocjacyjno-koordynacyjna sfera relacyjna | 65 |
| 4. Legitymizacyjna sfera relacyjna: współpraca z partnerami społecznymi i ciałami przedstawicielskimi w kraju | 67 |
| 5. Implementacyjna sfera relacyjna: wykonywanie prawa unijnego przez administrację publiczną | 68 |
| A. Administracja publiczna jako adresat reguł prawa unijnego | 68 |
| B. Podstawowe zasady stosowania prawa unijnego przez administrację publiczną | 69 |
| C. Obowiązki administracji w sferze implementacyjnej w odniesieniu do reguł warunkowości oraz otwartej metody koordynacji | 74 |
| 6. Litygacyjna sfera relacyjna | 74 |
| 7. Zasada wzajemnego uznania i równoważności w działaniach administracji państw członkowskich Unii Europejskiej | 75 |

Rozdział V

| | |
|--|-----|
| Podstawowe pojęcia teoretyczne w nauce prawa administracyjnego | 79 |
| 1. Aparat administracyjny | 79 |
| 2. Nadzór, kontrola, koordynacja, kierownictwo | 81 |
| 3. Współdziałanie | 83 |
| 4. Decentralizacja i centralizacja administracji | 85 |
| 5. Samorząd | 88 |
| 6. Rodzaje jednostek organizacyjnych w systemie administracji publicznej | 92 |
| A. Organ państwowy i organ administracji państwowej | 92 |
| B. Organy administracji (organy administrujące, organy administracji publicznej) | 93 |
| C. Rodzaje organów administracji | 94 |
| D. Kolegialność i jednoosobowość | 97 |
| E. Zakres działania i właściwość (kompetencja) organu | 97 |
| F. Zakład administracyjny | 102 |
| G. Inne jednostki organizacyjne w systemie administracji publicznej – nietypowe podmioty administrujące | 104 |
| H. Funkcje zlecone administracji publicznej | 110 |
| 7. Władztwo administracyjne | 113 |
| A. Cechy władztwa | 113 |
| B. Przymus państwowy a sankcja administracyjna | 114 |
| C. Formy przymusu państwowego | 115 |
| D. Przymus egzekucyjny a kara | 116 |

| | |
|-------------------------------------|-----|
| E. Kary administracyjne | 116 |
| F. Władztwo zakładowe | 117 |
| 8. Publiczne prawa podmiotowe | 118 |
| 9. Ciężary publiczne | 120 |

CZĘŚĆ DRUGA

ORGANIZACJA ADMINISTRACJI W POLSCE

Rozdział VI

| | |
|---|------------|
| Administracja centralna | 127 |
| 1. Zagadnienia ogólne | 127 |
| 2. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej | 129 |
| 3. Podział centralnych organów administracji rządowej | 133 |
| 4. Rada Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej | 135 |
| A. Skład Rady Ministrów | 136 |
| B. Funkcje i kompetencje Rady Ministrów | 136 |
| C. Organizacja i tryb działania Rady Ministrów | 139 |
| D. Reprezentowanie Rady Ministrów oraz ustanawianie pełnomocników rządu | 141 |
| E. Organy pomocnicze Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów | 143 |
| 5. Prezes Rady Ministrów i wiceprezesa Rady Ministrów oraz Kancelaria Prezesa Rady Ministrów | 147 |
| A. Prezes Rady Ministrów | 147 |
| B. Wiceprezes Rady Ministrów | 151 |
| C. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów | 152 |
| 6. Minister i ministerstwo | 153 |
| A. Pozycja prawna ministra | 153 |
| B. Sekretarze i podsekretarze stanu oraz ministerstwo | 162 |
| 7. Organy kolegialne o swoistej pozycji prawnej w systemie administracji centralnej | 164 |
| 8. Centralne organy administracji | 168 |
| A. Zakres i środki nadzoru | 171 |
| B. Rola organów (urzędów) centralnych | 172 |
| C. Inspekcje | 173 |
| 9. Nietypowe jednostki organizacyjne administracji centralnej | 175 |
| 10. Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej | 178 |

Rozdział VII

| | |
|--|------------|
| Podziały terytorialne państwa | 181 |
| 1. Rys historyczny | 181 |
| 2. Klasyfikacja podziałów terytorialnych | 183 |
| 3. Podział zasadniczy | 186 |

| | |
|------------------------------|-----|
| 4. Podziały pomocnicze | 187 |
| 5. Podziały specjalne | 188 |

Rozdział VIII

| | |
|---|------------|
| Terenowa administracja rządowa zespolona | 189 |
| 1. Uwagi wstępne | 189 |
| 2. Wojewoda i jego pozycja prawna | 191 |
| A. Organizacyjnoprawne usytuowanie wojewody | 191 |
| B. Funkcje wojewody | 193 |
| C. Aparat pomocniczy wojewody | 199 |
| 3. Wojewódzka administracja zespolona | 201 |

Rozdział IX

| | |
|---|------------|
| Terenowe jednostki organizacyjne administracji niezespolonej | 206 |
|---|------------|

Rozdział X

| | |
|---|------------|
| Samorząd terytorialny | 211 |
| 1. Podstawy prawne działania | 211 |
| 2. Zasada subsydiarności | 212 |
| 3. Zasada decentralizacji | 214 |
| 4. Zasada udziału samorządu terytorialnego w sprawowaniu władzy publicznej | 217 |
| 5. Ustrój samorządu terytorialnego w Polsce | 219 |
| A. Organy samorządu terytorialnego | 219 |
| B. Referendum lokalne | 221 |
| C. Statut | 224 |
| 6. Zadania samorządu | 225 |
| 7. Finansowe zabezpieczenie realizacji zadań samorządu terytorialnego | 231 |
| 8. Działalność prawotwórcza samorządu | 234 |
| 9. Nadzór nad samorządem terytorialnym | 235 |
| 10. Sądowa ochrona samodzielności samorządu | 240 |

CZĘŚĆ TRZECIA

FUNKCJONOWANIE ADMINISTRACJI

Rozdział XI

| | |
|--|------------|
| Pracownicy administracji publicznej | 245 |
| 1. Uwagi wstępne | 245 |
| 2. Pracownicy administracji państwowej i rządowej | 247 |
| A. Urzędnicy państwowi i inni pracownicy urzędów państwowych | 248 |
| B. Korpus służby cywilnej | 252 |
| 3. Pracownicy samorządowi | 262 |

Rozdział XII

| | |
|---|------------|
| Prawne formy działania administracji | 268 |
| 1. Wprowadzenie | 268 |
| 2. Akty normatywne administracji | 271 |
| 3. Akt administracyjny | 273 |
| A. Rodzaje aktów administracyjnych | 277 |
| B. Moc obowiązująca aktu administracyjnego | 288 |
| C. Sprzeciw | 290 |
| 4. Ugoda | 292 |
| 5. Porozumienie administracyjne | 293 |
| 6. Czynności cywilnoprawne | 296 |
| 7. Prawo zamówień publicznych | 297 |
| 8. Czynności faktyczne | 301 |

Rozdział XIII

| | |
|---|------------|
| Kontrola sądowa administracji publicznej | 306 |
| 1. Wprowadzenie | 306 |
| 2. Sądownictwo administracyjne | 308 |
| A. Podstawy prawne działania | 308 |
| B. Organizacja wojewódzkich sądów administracyjnych | 308 |
| C. Organizacja Naczelnego Sądu Administracyjnego | 309 |
| D. Zakres właściwości sądów administracyjnych | 311 |
| E. Zakres właściwości rzeczowej Naczelnego Sądu Administracyjnego | 313 |
| 3. Rola sądów powszechnych w kontroli administracji | 314 |

Rozdział XIV

| | |
|---|------------|
| Kontrola administracji | 315 |
| 1. Charakterystyka kontroli administracji | 315 |
| 2. Kontrola zewnętrzna administracji rządowej | 317 |
| A. Kontrola niepaństwowa | 317 |
| B. Kontrola państwowa | 319 |
| 3. Kontrola wewnętrzna | 335 |
| A. Kontrola międzyresortowa | 337 |
| B. Kontrola wewnątrzresortowa | 339 |
| C. Kontrola zarządcza i audyt wewnętrzny | 340 |
| D. Kontrola niezawodowa (społeczna) | 341 |

CZĘŚĆ CZWARTA
WYBRANE ZAGADNIENIA MATERIALNEGO
PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

Rozdział XV

| | |
|--|------------|
| Wybrane zagadnienia administracyjnoprawnej regulacji gospodarki | 345 |
| 1. Wprowadzenie | 345 |
| 2. Prawo działalności gospodarczej | 346 |
| 3. Przedsiębiorstwa państwowe | 355 |
| A. Podstawy organizacji i funkcjonowania przedsiębiorstw państwowych | 355 |
| B. Samorząd pracowniczy | 360 |
| C. Komercjalizacja przedsiębiorstw państwowych i zbywanie akcji (udziałów) należących do Skarbu Państwa | 361 |
| 4. Nadzorowanie pomocy publicznej dla przedsiębiorców | 364 |
| 5. Nadzór państwa nad rynkiem kapitałowym | 367 |
| 6. Prawo dewizowe | 370 |
| A. Obrót dewizowy z zagranicą | 371 |
| B. Obrót wartościami dewizowymi w kraju | 371 |
| C. Wartości dewizowe | 371 |
| D. Zasady prawa dewizowego | 372 |
| E. Zezwolenie dewizowe | 373 |
| F. Ograniczenia i obowiązki dewizowe | 373 |
| 7. Prawo gospodarki nieruchomościami | 375 |
| 8. Zasady i tryb wywłaszczenia nieruchomości | 381 |
| 9. Prawo gospodarki komunalnej | 385 |
| 10. Prawo mieszkaniowe | 398 |
| A. Korzystanie z lokali mieszkalnych przez funkcjonariuszy państwowych | 401 |
| B. Polityka państwa w zakresie gospodarki mieszkaniowej | 403 |
| 11. Prawo budowlane | 407 |
| 12. Prawo geodezyjne i kartograficzne | 411 |
| 13. Prawo komunikacji i łączności | 414 |
| A. Komunikacja lądowa | 415 |
| B. Komunikacja wodna | 424 |
| C. Komunikacja powietrzna | 427 |
| D. Łączność | 428 |
| 14. Prawo górnicze | 436 |
| 15. Prawo geologiczne | 439 |
| 16. Bezpieczeństwo energetyczne | 441 |
| A. Prawo energetyczne | 441 |
| B. Zapasy obowiązkowe | 446 |
| 17. Prawo normalizacji oraz jakości | 453 |
| 18. Prawo o miarach i prawo probiercze | 457 |

| | |
|---|-----|
| 19. Dozór techniczny | 459 |
| 20. Prawo bankowe | 460 |
| 21. Polityka pieniężna | 465 |
| 22. Prawo antymonopolowe | 472 |
| 23. Prawo celne | 476 |
| A. Źródła prawa | 476 |
| B. Krajowe organy administracji publicznej właściwe w sprawach celnych i ich zadania | 477 |
| C. Dozór celny, kontrola celna i szczególny nadzór podatkowy | 483 |
| D. Postępowania administracyjne prowadzone przez organy celne | 484 |
| 24. Prawo ubezpieczeniowe | 486 |
| 25. Prawo ochrony środowiska | 492 |
| A. Podstawowe akty prawne w zakresie ochrony środowiska | 492 |
| B. Zasady systemu prawa ochrony środowiska | 495 |
| C. Organy administracji publicznej właściwe w sprawach ochrony środowiska | 498 |

Rozdział XVI

| | |
|---|------------|
| Administracja spraw zdrowia | 500 |
| 1. Administracja zdrowia | 500 |
| 2. Przeciwdziałanie alkoholizmowi | 507 |
| 3. Zapobieganie narkomanii | 511 |
| 4. Prawo rynku produktów leczniczych | 516 |
| A. Pojęcie produktu leczniczego | 516 |
| B. Dopuszczanie produktów leczniczych do obrotu | 516 |
| C. Badania kliniczne leków | 517 |
| D. Wytwarzanie produktów leczniczych | 518 |
| E. Obrót produktami leczniczymi | 518 |
| F. Reklama produktów leczniczych | 519 |
| G. Refundacja produktów leczniczych | 520 |
| H. Organy właściwe w sprawach rynku leków | 520 |

Rozdział XVII

| | |
|---|------------|
| Upowszechnianie informacji | 522 |
| 1. Zagadnienia wstępne | 522 |
| 2. Prawo prasowe | 523 |
| 3. Prawo o radiofonii i telewizji | 525 |
| 4. Polska Agencja Prasowa | 528 |
| 5. Ochrona informacji niejawnych | 529 |

Rozdział XVIII

| | |
|---|-----|
| Dostęp do informacji publicznej | 534 |
| 1. Zagadnienia wstępne | 534 |
| 2. Zakres podmiotowy prawa do informacji publicznej | 535 |
| 3. Zakres przedmiotowy prawa do informacji publicznej | 536 |
| 4. Ograniczenia dostępu do informacji publicznej | 539 |
| 5. Tryb udostępniania informacji publicznej | 540 |
| A. Tryb bezwnioskowy | 540 |
| B. Tryb wnioskowy | 542 |
| 6. Ochrona prawa do informacji | 543 |

Rozdział XIX

| | |
|---|-----|
| Administracja w dziedzinie oświaty, nauki i kultury | 544 |
| 1. Szkolnictwo podstawowe, ogólnokształcące, zawodowe | 544 |
| 2. Szkolnictwo wyższe, placówki naukowo-badawcze | 553 |
| A. Szkolnictwo wyższe | 553 |
| B. Polska Akademia Nauk | 560 |
| C. Placówki naukowo-badawcze | 564 |
| D. Stopnie i tytuły naukowe | 567 |
| 3. Organizacja upowszechniania kultury | 568 |
| 4. Kultura fizyczna i sport | 573 |
| 5. Prawna ochrona zabytków | 576 |
| A. Rejestr zabytków | 579 |
| B. Lista Skarbów Dziedzictwa | 580 |
| C. Pomnik historii | 580 |
| D. Park kulturowy | 580 |
| E. Uwzględnienie ochrony zabytków w planie zagospodarowania przestrzennego | 581 |
| F. Wywóz zabytków | 581 |

Rozdział XX

| | |
|---|-----|
| Administracyjnoprawna sytuacja osób fizycznych | 584 |
| 1. Obywatelstwo | 584 |
| 2. Prawo o cudzoziemcach | 587 |
| A. Ogólny status cudzoziemca | 589 |
| B. Ochrona cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej | 597 |
| C. Szczególny status cudzoziemców – obywateli Unii Europejskiej | 602 |
| D. Cudzoziemiec z Kartą Polaka | 606 |
| 3. Zmiana imion i nazwisk | 607 |
| 4. Akty stanu cywilnego | 609 |
| 5. Ewidencja ludności, dowody osobiste, paszporty | 611 |
| 6. Ordery, odznaczenia, odznaki | 620 |

Rozdział XXI

| | |
|---|-----|
| Administracyjnoprawna regulacja zrzeszania się oraz niektórych innych rodzajów aktywności obywateli związanej z realizacją ich praw i wolności | 627 |
| 1. Prawo o stowarzyszeniach | 629 |
| 2. Prawo o partiach politycznych | 634 |
| A. Ewidencja partii politycznych | 635 |
| B. Nadzór nad działalnością partii | 636 |
| C. Majątek partii | 637 |
| D. Finansowanie partii | 637 |
| 3. Prawo o gwarancjach wolności sumienia i wyznania | 640 |
| 4. Prawo o zgromadzeniach | 644 |

Rozdział XXII

| | |
|--|-----|
| Administracyjnoprawna regulacja zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego | 648 |
| 1. Regulacja zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego | 649 |
| A. Policja | 651 |
| B. Straże i służby | 654 |
| C. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencja Wywiadu | 655 |
| D. Biuro Ochrony Rządu | 657 |
| E. Centralne Biuro Antykorupcyjne | 658 |
| 2. Administracyjnoprawny reżim stanu wyjątkowego | 660 |
| 3. Stan wojenny i jego regulacja prawna | 663 |
| 4. Administracyjnoprawna regulacja dotycząca zwalczania klęsk żywiołowych | 666 |
| 5. Regulacja ochrony przeciwpożarowej | 671 |
| 6. Zarządzanie kryzysowe | 674 |
| 7. Reglamentacja dostępu do broni, amunicji i materiałów wybuchowych | 678 |

Rozdział XXIII

| | |
|---|-----|
| Administracja obrony kraju | 683 |
| 1. Wprowadzenie do administracji obrony kraju | 683 |
| 2. Zarys stanu prawnego | 685 |
| 3. Organy właściwe w sprawach obrony oraz ich zadania | 687 |
| 4. Świadczenia na rzecz obrony kraju | 694 |
| 5. Ochrona granicy państwowej | 696 |

| | |
|---|-----|
| Wykaz podstawowej literatury | 699 |
|---|-----|