

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	7
Wstęp	9
Rozdział I. Społeczne funkcje prawa administracyjnego a skuteczność prawa	13
Wprowadzenie	13
1. Ogólne pojęcie funkcji i uniwersalizmu funkcji prawa administracyjnego	13
2. Społeczna funkcja prawa administracyjnego a interes publiczny	23
2.1. Pojęcie interesu publicznego	24
2.2. Interes publiczny a potrzeby ludzkie	36
3. Społeczna funkcja prawa administracyjnego	46
3.1. Społeczna funkcja prawa administracyjnego jako ochrona publicznych praw podmiotowych	52
3.2. Szczególne funkcje społeczne prawa administracyjnego w świetle realizacji celów społecznych	57
4. Społeczne funkcje prawa administracyjnego a koncepcja J. Raza	71
Podsumowanie	77
Rozdział II. Społeczna skuteczność prawa administracyjnego i administracji	79
Wprowadzenie	79
1. Autorytet, respektowanie i niezmiennosc prawa administracyjnego	80
2. Skuteczność regulacji prawa administracyjnego	98
2.1. Przesłanki skuteczności regulacji administracyjnoprawnej	107

2.2. Racjonalizacja i samoregulacja jako przesłanka podnoszenia skuteczności prawa administracyjnego	109
3. Normy społeczne	111
4. Prakseologiczny aspekt skuteczności prawa administracyjnego	117
5. Socjologiczny aspekt skuteczności prawa administracyjnego	122
6. Skuteczność administracji.....	125
6.1. Prawo w odniesieniu do skutecznej administracji.....	126
6.2. Ustrój, a pojęcie sprawności administracji.....	128
6.3. Służebność i skuteczność administracji	134
6.4. Czas i skuteczność działania administracji.....	137
Podsumowanie.....	141

Rozdział III. Społeczna skuteczność prawa administracyjnego a idea samorządu terytorialnego

Wprowadzenie	144
1. Idea samorządu terytorialnego.....	145
1.1. Decentralizacja	152
1.2. Zasada pomocniczości	156
1.3. Społeczne koncepcje samorządu terytorialnego	158
1.4. Funkcja społeczna samorządu terytorialnego	163
2. Wspólnota samorządowa.....	165
2.1. Kwestyjność podmiotowości wspólnoty.....	171
2.2. Realność bytu wspólnoty samorządowej.....	177
3. Zadania społeczne samorządu terytorialnego	182
3.1. Przegląd społecznych zadań jednostek samorządu terytorialnego	192
3.2. Samorząd województwa.....	194
3.3. Samorząd powiatu	198
3.4. Samorząd gminny.....	203
5. Synteza społecznych zadań samorządu terytorialnego zgodnie z koncepcją A.H. Masłowa	207
Podsumowanie.....	212

Rozdział IV. Ocena realizacji potrzeb przez

 samorząd gminny	214
Wprowadzenie	214
1. Metoda	216
2. Uzasadnienie pojęć oraz wybranych zmiennych	219
2.1. Sprawność	221
2.2. Otwartość	223
2.3. Przejrzystość	224
2.4. Potrzeby	226
2.5. Ekonomiczność	228
2.6. Zaufanie	232
3. Analiza wyników	236
3.1. Krzywa legalizmu	240
4. Wnioski z badań	242
Podsumowanie	244

Rozdział V. Społeczna skuteczność prawa

 administracyjnego na przykładzie pomocy	
 społecznej	247
Wprowadzenie	247
1. Idea pomocy społecznej	248
2. Wybrane zasady ogóle prawa pomocy społecznej	251
2.1. Zasada ochrony godności człowieka	251
2.2. Zasada pomocniczości	254
2.3. Zasada współdziałania – motywacja	
do współpracy	258
2.4. Zasada realnej potrzeby	267
2.5. Zasady pomocy społecznej a społeczna	
skuteczność prawa administracyjnego	272
3. Moralność pomocy społecznej	274
3.1. Moralność i prawo	274
3.2. Zyski z moralnego aspektu pomocy społecznej	282
4. Sumienie instytucji jako kategoria teoretyczna	286
5. Sumienie instytucji w świadczeniach	
z pomocy społecznej	290
5.1. Zasiłek okresowy	296

5.2. Zasiłki celowe.....	303
5.3. Zasiłek specjalny celowy i zwrotny zasiłek okresowy, celowy i pomoc rzeczowa.....	309
5.4. Pożyczka w celu ekonomicznego usamodzielniania się.....	312
5.5. Interwencja kryzysowa.....	314
5.6. Pozostałe świadczenia związane z sumieniem instytucji	319
Podsumowanie.....	321
Wnioski końcowe	324
Literatura.....	333
Źródła prawa.....	349