

# SPIS TREŚCI

WYKAZ SKRÓTÓW .....	9
PODZIĘKOWANIA .....	13
WPROWADZENIE .....	15
1. PRZEDMIOT I CEL PRACY .....	15
2. METODY BADAWCZE .....	19
3. STRUKTURA PRACY .....	24
<b>ROZDZIAŁ I • PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE</b>	
<b>NA GRUNCIE NAUK EKONOMICZNYCH – ISTOTA POJĘCIA</b> .....	27
<b>ROZDZIAŁ II • ADMINISTRACJA EUROPEJSKA</b> .....	37
1. EUROPEJSKIE PRAWO ADMINISTRACYJNE .....	37
1.1. Pojęcie europejskiego prawa administracyjnego .....	37
1.2. Źródła europejskiego prawa administracyjnego .....	42
1.3. Europeizacja zasad funkcjonowania administracji publicznej w Unii Europejskiej .....	49
2. EUROPEJSKA ADMINISTRACJA KOOPERUJĄCA .....	55
2.1. Zasada podziału i zasada kooperacji .....	55
2.2. Formy kooperacji administracyjnej w Unii Europejskiej .....	60
2.2.1. Rozporządzenie finansowe .....	60
2.2.2. Zarządzanie bezpośrednie .....	65
2.2.3. Zarządzanie dzielone .....	69
2.2.4. Zarządzenie pośrednie .....	75
2.3. <i>Soft law</i> jako metoda regulacji .....	77
3. KONTRAKTOWY WYMIAR KOOPERACJI ADMINISTRACYJNEJ	
W UNII EUROPEJSKIEJ .....	84
4. WNIOSKI .....	90
<b>ROZDZIAŁ III • PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE</b>	
<b>W UNII EUROPEJSKIEJ</b> .....	93
1. POLITYKA UNII EUROPEJSKIEJ W ZAKRESIE PARTNERSTWA	
PUBLICZNO-PRYWATNEGO .....	93
1.1. Korzenie unijnej polityki PPP .....	93
1.2. Faza I: działania rozproszone .....	99
1.3. Faza II: Inicjatywa na rzecz wzrostu gospodarczego .....	105
1.4. Faza III: strategia „Europa 2020” .....	115

<b>2. REGULACJA PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO</b>	
<b>W PRAWIE UNII EUROPEJSKIEJ</b> . . . . .	122
2.1. Metoda regulacji . . . . .	122
2.2. Pierwotne prawo Unii Europejskiej . . . . .	123
2.2.1. Traktat o Unii Europejskiej . . . . .	126
2.2.2. Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej . . . . .	130
2.2.2.1. Zasada równego traktowania . . . . .	130
2.2.2.2. Zasada przejrzystości . . . . .	134
2.2.2.3. Zasada proporcjonalności . . . . .	138
2.2.2.4. Zasada wzajemnego uznania . . . . .	140
2.2.2.5. Zasady dotyczące pomocy publicznej . . . . .	142
2.3. Wtórne prawo Unii Europejskiej . . . . .	147
2.3.1. Europejskie prawo zamówień publicznych . . . . .	147
2.3.1.1. Źródła europejskiego prawa zamówień publicznych . . . . .	147
2.3.1.2. Pojęcie partnerstwa publiczno-prywatnego . . . . .	149
2.3.1.3. Kategorie partnerstwa publiczno-prywatnego . . . . .	152
2.3.1.4. Partnerstwo publiczno-prywatne zawierane w drodze umowy . . . . .	159
2.3.1.4.1. Wybór partnera prywatnego . . . . .	159
2.3.1.4.2. Inicjatywa partnera prywatnego . . . . .	165
2.3.1.4.3. Wykonanie umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym . . . . .	167
2.3.1.5. Partnerstwo publiczno-prywatne zinstytucjonalizowane . . . . .	169
2.3.1.5.1. Utworzenie podmiotu <i>ad hoc</i> . . . . .	170
2.3.1.5.2. Przejęcie przez podmiot prywatny kontroli nad podmiotem publicznym . . . . .	174
2.3.1.5.3. Etap po utworzeniu ZPPP . . . . .	175
2.3.2. Europejskie prawo finansów publicznych . . . . .	177
<b>3. WNIOSKI</b> . . . . .	180
<b>ROZDZIAŁ IV • PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE W ANGLII</b> . . . . .	185
<b>I. ANGIELSKIE PRAWO ADMINISTRACYJNE</b> . . . . .	185
1.1. Rządy prawa i suwerenność parlamentu . . . . .	185
1.2. Źródła angielskiego prawa administracyjnego . . . . .	189
1.3. Sądowa kontrola administracji publicznej w Anglii . . . . .	192
1.4. Pozasądowa kontrola administracji publicznej w Anglii . . . . .	196
<b>2. NOWOCZESNE PAŃSTWO ADMINISTRACYJNE – PAŃSTWO KONTRAKTUJĄCE</b> . . . . .	200
2.1. Koncepcja <i>New Public Management</i> . . . . .	200
2.2. Metoda kontraktowa w administracji . . . . .	202
2.2.1. Założenia administracyjnego kontraktowania . . . . .	202
2.2.2. Usługi publiczne . . . . .	205
2.2.3. Agencje wykonawcze . . . . .	209
2.2.4. Administracja regionalna i lokalna . . . . .	213
2.3. Dostęp do informacji publicznej . . . . .	215
<b>3. UMOWA PAŃSTWA KONTRAKTUJĄCEGO: PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE</b> . . . . .	217
3.1. Umowa publiczna . . . . .	217
3.2. Prawo umów publicznych . . . . .	221
3.3. Pozasądowa kontrola kontraktowej działalności administracji publicznej . . . . .	226
3.3.1. Zasady kontroli kontraktowania publicznego . . . . .	226
3.3.2. Podmioty administrujące kontraktowaniem publicznym . . . . .	228
3.3.3. Regulacja kontraktowania publicznego . . . . .	230

3.4. Sądowa kontrola kontraktowania publicznego .....	240
3.4.1. Zakres kontroli sądowej .....	240
3.4.2. Publicznoprawne elementy umów zawieranych przez administrację publiczną .....	241
4. WNIOSKI .....	252
<b>ROZDZIAŁ V • PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE W NIEMCZECH .....</b>	<b>255</b>
<b>1. ZAŁOŻENIA MODERNIZACJI ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ</b>	
<b>w REPUBLICIE FEDERALNEJ .....</b>	<b>255</b>
1.1. Założenia polityczne: Nowoczesne państwo – nowoczesna administracja .....	255
1.2. Założenia teoretyczne: Państwo późnonowoczesne .....	260
1.2.1. Państwo kooperujące .....	261
1.2.2. Państwo nieformalne .....	265
1.2.3. Państwo pluralistyczne .....	268
1.3. Polityka dotycząca partnerstwa publiczno-privatnego w Republice Federalnej .....	271
<b>2. REGULACJA PRAWNA DOTYCZĄCA ZAGADNIEŃ PPP W REPUBLICIE FEDERALNEJ .....</b>	<b>276</b>
2.1. Uwagi ogólne dotyczące kontekstu prawnego PPP .....	276
2.2. Umowy zawierane przez administrację publiczną .....	278
2.2.1. Umowy administracyjne .....	279
2.2.2. Umowy zawierane w dziedzinie planowania i zagospodarowania przestrzennego .....	291
2.3. Konstytucyjne założenia partnerstwa publiczno-privatnego .....	295
2.4. Ustawa o finansowaniu autostrad .....	303
2.5. Ustawa o przyspieszeniu wdrożenia partnerstwa publiczno-privatnego .....	314
<b>3. PRAWO KOOPERACJI ADMINISTRACYJNEJ – POSTULATY DOKTRYNY .....</b>	<b>321</b>
<b>4. WNIOSKI .....</b>	<b>338</b>
<b>ROZDZIAŁ VI • REGULACJA DOTYCZĄCA PARTNERSTWA</b>	
<b>PUBLICZNO-PRYWATNEGO W POLSCE .....</b>	<b>341</b>
<b>1. KONCEPCJA PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO .....</b>	<b>341</b>
1.1. Zakres analizy .....	341
1.2. Podstawy prawne partnerstwa publiczno-privatnego w Polsce .....	344
<b>2. ZAŁOŻENIA REGULACJI DOTYCZĄCEJ PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO .....</b>	<b>353</b>
2.1. Ustawa o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym .....	353
2.2. Ustawa – Prawo zamówień publicznych .....	355
2.3. Ustawa o partnerstwie publiczno-privatnym z 2005 r. .....	359
2.4. Ustawa o partnerstwie publiczno-privatnym z 2008 r. i ustawa o koncesji na roboty budowlane lub usługi .....	366
2.5. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie .....	371
<b>3. WNIOSKI .....</b>	<b>373</b>
<b>ROZDZIAŁ VII • IMPLEMENTACYJNY CHARAKTER POLSKIEJ REGULACJI</b>	
<b>DOTYCZĄCEJ PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO .....</b>	<b>375</b>
<b>1. ZAKRES REGULACJI (KATEGORIE WSPÓŁPRACY) .....</b>	<b>375</b>
<b>2. ZASADY WYBORU PARTNERA PRYWATNEGO .....</b>	<b>387</b>
<b>3. FAZA NASTĘPUJĄCA PO WYBORZE PARTNERA PRYWATNEGO .....</b>	<b>396</b>
<b>4. PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE ZINSTYTUCJONALIZOWANE .....</b>	<b>403</b>
<b>5. KORZYŚĆ DLA INTERESU PUBLICZNEGO ORAZ PODZIAŁ RYZYK .....</b>	<b>405</b>
<b>6. ADMINISTRACJA PPP I JEJ INSTRUMENTY .....</b>	<b>409</b>
<b>7. WNIOSKI .....</b>	<b>417</b>

<b>ROZDZIAŁ VIII • PUBLICZNOPRAWNE ELEMENTY POLSKIEJ REGULACJI DOTYCZĄCEJ PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO</b> .....	421
1. PERSPEKTYWA BADAŃ .....	421
2. KONTRAKTOWA KOMPETENCJA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ .....	423
2.1. Zakres przedmiotowy kontraktowania publicznego .....	423
2.2. Zakres temporalny kontraktowania publicznego .....	433
3. SZCZEGÓLNE INSTRUMENTY OCHRONY INTERESU PUBLICZNEGO .....	435
3.1. Nadzwyczajne wypowiedzenie umowy .....	435
3.2. Błąd umowy .....	438
3.3. Partycypacja społeczna .....	445
4. JAWNOŚĆ KONTRAKTOWANIA .....	448
4.1. Szczególne obowiązki informacyjne .....	449
4.2. Dostęp do informacji publicznej .....	453
4.3. Forma umów o PPP .....	459
5. WNIOSKI .....	461
<b>ROZDZIAŁ IX • NATURA PRAWNA PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO W POLSCE</b> .....	463
1. PPP A FORMY DZIAŁANIA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ .....	463
2. PPP W ŚWIELE KRYTERIÓW TYPÓW FORM DZIAŁANIA ADMINISTRACJI .....	468
2.1. Działania faktyczne i prawne .....	468
2.2. Działania zewnętrzne i wewnętrzne .....	472
2.3. Działania publicznoprawne i prywatnoprawne .....	473
2.3.1. Czynności jednostronne .....	474
2.3.2. Umowa o PPP .....	476
2.3.3. Inne elementy publicznoprawne .....	488
3. WNIOSKI .....	489
<b>PODSUMOWANIE</b> .....	495
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	513
<b>AKTY PRAWNE</b> .....	535
AKTY PRAWA UNII EUROPEJSKIEJ .....	535
UMOWY MIĘDZYNARODOWE .....	539
AKTY PRAWA POLSKIEGO .....	539
AKT ADMINISTRACYJNY .....	541
AKTY PRAWA ANGIELSKIEGO .....	541
AKTY PRAWA NIEMIECKIEGO .....	543
<b>ORZECZNICTWO</b> .....	545
ORZECZNICTWO WSPÓLNOTOWE .....	545
ORZECZNICTWO ANGIELSKIE .....	551
ORZECZNICTWO NIEMIECKIE .....	552
ORZECZNICTWO POLSKIE .....	552
<b>INNE AKTY I DOKUMENTY</b> .....	555