

# SPIS TREŚCI

Wstęp .....	11
<b>Rozdział 1. Teoretyczne aspekty danin majątkowych</b> .....	21
1.1. Ekonomiczne i prawne aspekty danin publicznych .....	21
1.2. Wprowadzenie do podatków majątkowych .....	25
1.2.1. Pojęcie majątku w ujęciu różnych dyscyplin naukowych .....	25
1.2.2. Modele podatków majątkowych .....	35
1.2.3. Niektóre ogólne problemy związane z podatkami majątkowymi .....	41
1.3. Rola i znaczenie podatków w systemie finansowym, ze szczególnym uwzględnieniem podatków majątkowych .....	46
1.3.1. Istota i klasyfikacje zadań podatków .....	46
1.3.2. Funkcje podatków majątkowych .....	64
1.4. Systematyka podatków majątkowych. Kryteria klasyfikacji .....	72
1.4.1. Podatki majątkowe – wybór przedmiotu opodatkowania i jego konkretyzacja .....	73
1.4.2. Podatki majątkowe jako przykład podatków bezpośrednich .....	76
1.4.3. Podatki majątkowe jako przykład podatków lokalnych .....	78
1.4.4. Podatki majątkowe: od ilości oraz od wartości .....	83
1.5. Podsumowanie .....	84
<b>Rozdział 2. Gospodarcze i społeczne skutki podatków majątkowych</b> .....	89
2.1. Przegląd teorii opodatkowania gruntów .....	89
2.2. Dylematy związane z legitymizacją i konsekwencjami opodatkowania zasobu (zgromadzonego w przeszłości majątku) .....	100
2.3. Rozkład obciążeń podatkowych – reakcje przedsiębiorstw na opodatkowanie majątku .....	106
2.4. Wpływ danin majątkowych na funkcjonowanie przedsiębiorstwa i jego gospodarkę finansową .....	112
2.5. Efekty opodatkowania gruntów – studium przypadku Pittsburgha .....	115
2.6. Podsumowanie .....	117

<b>Rozdział 3. Samorząd terytorialny – jego kompetencje a system podatków lokalnych</b> .....	119
3.1. Rola samorządu terytorialnego w kształtowaniu rozwoju lokalnego .....	119
3.2. Podatki jako źródło dochodów samorządu terytorialnego – ich powiązanie z zadaniami samorządu terytorialnego .....	121
3.3. Problemy granic autonomii samorządu terytorialnego .....	128
3.3.1. Zakres samodzielności finansowej samorządu terytorialnego .....	128
3.3.2. Zagadnienie regulacji prawnej dochodów samorządu terytorialnego .....	133
3.4. Decentralizacja władztwa podatkowego – dylematy i wyzwania .....	135
3.4.1. Decentralizacja finansów publicznych – argumenty za i przeciw .....	135
3.4.2. Przegląd wybranych zagadnień decentralizacji władztwa podatkowego ..	140
3.5. Lokalna polityka podatkowa .....	146
3.5.1. Pojęcie i zakres lokalnej polityki podatkowej .....	146
3.5.2. Czynniki kształtujące lokalną politykę podatkową .....	156
3.6. Istota oraz kryteria oceny racjonalności systemu podatków lokalnych .....	161
3.6.1. Pojęcie i zakres podatków lokalnych .....	161
3.6.2. Cechy podatków tworzących system podatków lokalnych .....	167
3.7. Podsumowanie .....	172
<b>Rozdział 4. Regulacje prawne i treść ekonomiczna systemu opodatkowania nieruchomości oraz pozostałych danin majątkowych w Polsce</b> .....	179
4.1. System opodatkowania nieruchomości .....	179
4.1.1. Pojęcie systemu opodatkowania nieruchomości .....	179
4.1.2. Konstrukcja prawna podatków obciążających posiadane nieruchomości ..	182
4.1.3. Podsumowanie .....	229
4.2. Pozostałe daniny majątkowe .....	230
4.2.1. Podatek od środków transportowych jako przykład opodatkowania majątku ruchomego .....	231
4.2.2. Podatek od spadków i darowizn oraz podatek od czynności cywilnoprawnych – podatki obciążające obrót majątkiem .....	236
4.2.3. Niektóre opłaty lokalne związane z posiadaniem i wykorzystywaniem majątkiem .....	242
4.2.4. Podsumowanie .....	250
<b>Rozdział 5. Rola podatków majątkowych w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem podatku od nieruchomości</b> .....	253
5.1. Podatki majątkowe głównym źródłem dochodów w budżetach samorządu terytorialnego .....	253
5.1.1. Rola i miejsce podatków majątkowych w systemie dochodów jednostek samorządu terytorialnego .....	253

5.1.2. Wykorzystanie kwotowych stawek podatkowych w podatkach majątkowych .....	267
5.1.3. Nieprawidłowości w uchwałach dotyczących podatków majątkowych i ich skutki dla zasobności budżetów gminnych .....	280
5.1.4. Problem zaległości podatkowych oraz niesprawności systemu ich windykacji jako czynnik zmniejszenia wpływów budżetowych JST .....	287
5.2. Pozafiskalne funkcje podatków majątkowych .....	295
5.2.1. Zróżnicowanie polityki podatkowej – narzędzia władztwa podatkowego i kategorie gmin .....	297
5.2.2. Społeczno-gospodarcze znaczenie podatków majątkowych .....	305
5.3. Podsumowanie .....	326

## **Rozdział 6. Teoretyczne i praktyczne aspekty reformowania systemu opodatkowania nieruchomości należących do przedsiębiorców jako elementu źródeł dochodów własnych JST .....**

6.1. Makroekonomiczne podstawy reformy systemu dochodów własnych samorządu terytorialnego .....	331
6.2. Uwarunkowania reformy systemu opodatkowania nieruchomości .....	345
6.3. Koncepcja podatku opartego na wartości nieruchomości .....	351
6.3.1. Podatek <i>ad valorem</i> – jeden podatek, którego przedmiotem są wszystkie rodzaje nieruchomości .....	351
6.3.2. Metodyka ustalania wartości katastralnych nieruchomości .....	358
6.3.3. Problemy dotyczące praktyki ustalania stawki podatku <i>ad valorem</i> .....	362
6.3.4. Potencjalne skutki reformy systemu opodatkowania nieruchomości dla przedsiębiorców .....	368
6.3.5. Potencjalne skutki reformy systemu opodatkowania nieruchomości dla samorządu terytorialnego .....	374
6.4. Pozostałe pożądane kierunki zmian w obszarze podatków majątkowych .....	378
6.4.1. Zwiększenie kompetencji jednostek samorządu terytorialnego w obszarze podatków lokalnych .....	378
6.4.2. Uporządkowanie systemu pozostałych danin majątkowych .....	380
6.5. Podsumowanie .....	381

## **Zakończenie .....**

<b>Bibliografia .....</b>	<b>389</b>
Książki i artykuły .....	389
Akty prawne .....	403
Orzecznictwo .....	406
Oficjalne interpretacje .....	407
Statystyka .....	407